


Landelijke
geschillencommissie
voor het openbaar
onderwijs *inzake*
medezeggenschap

jaarverslag
1998 & 1999



I | Inleiding



In het jaarverslag 1997 is naar voren gebracht dat voor het bestaan van de Landelijke Geschillencommissie in 1997 twee belangrijke ontwikkelingen zich hadden voorgedaan. Beide ontwikkelingen waren aan het eind van 1997 nog niet tot een afronding gekomen. Het betrof de voortgaande evaluatie van de WMO 1992 en de voorgenomen overdracht van de instandhouding van de LGC en haar secretariaat, van de VNG aan de VOS, waarbij eveneens de fusie een rol speelde van de VOS met de Vereniging Algemene Besturenbond.

Wat de evaluatie van de WMO 1992 betreft is de discussie nog steeds gaande. Thans gaat de aandacht met name uit naar de mogelijke invoering van de Wet op de ondernemingsraden. Aan de hand van een door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen opgestelde startnotitie heeft op 3 november 1999 te Amsterdam een conferentie plaatsgevonden, waaraan verschillende voor de evaluatie van de WMO 1992 relevante partijen hebben deelgenomen. De uitkomst van deze conferentie had eind 1999 nog niet geleid tot een definitieve standpuntbepaling van de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

In 1998 heeft het overleg, dat is gevoerd met betrekking tot de overdracht van de instandhouding van de LGC, uiteindelijk ertoe geleid dat de VOS/ABB het instandhouderschap van de VNG heeft overgenomen en thans, naast het CBOO, Landelijk platform openbaar onderwijs (CBOO), de instandhouding verzorgt van de commissie en haar secretariaat. Tot een samengaan van het secretariaat van de LGC met het secretariaat van de Stichting Geschillencommissies Onderwijs (SGO), en derhalve van het onderbrengen van het instandhouderschap bij deze stichting, is het niet gekomen. Overeenstemming hierover bleek niet te bereiken.

In verband met de overdracht van het instandhouderschap door de VNG aan de VOS/ABB is het secretariaat op 8 januari 1999 verhuisd van Den Haag naar Woerden. Tevens is de personele samenstelling van het secretariaat in 1998 en 1999 ingrijpend gewijzigd.

Wij hopen dat u dit jaarverslag over de jaren 1998 en 1999 met belangstelling zult lezen.

November 2000

DE VOORZITTER VAN DE LGC
mr. B.K. Olivier

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	1
2	Aanmelding geschillen	3
	a Aantal aangemelde geschillen	3
	b Karakter van de geschillen	4
3	Resultaat behandeling geschillen	5
	a Aantal afgewikkelde geschillen	5
	b Vastgestelde uitspraken	6
	c Bemiddeling	6
	d Intrekken geschil	7
	e Behandelingsduur geschillen	7
	f Versnelde behandeling	7
4	AWB-beroep tegen uitspraak	8
5	Samenstelling geschillencommissie	9
6	Overige activiteiten	9
	a Vergaderingen commissie	9
	b Contacten met VOS/ABB en CBOO	10
	c Aansluiting hogescholen bij geschillencommissie	10
7	Het secretariaat van de geschillencommissie	10
	a Samenstelling	10
	b Secretarissenoverleg	11
	c Publicaties	11
	d Voorlichting/bemiddeling	12
	e Ondersteuning LGC/DGO, LBC-FUWA en LKC	12
8	Financiën	13
9	Aangesloten besturen/medezeggenschapsraden	13
	a Aansluiting bij LGC	13
	b Aangesloten besturen	14
	c Aangesloten scholen/instellingen	14
	<i>Bijlage 1: In 1998 en 1999 vastgestelde uitspraken</i>	15
	<i>Bijlage 2: Begroting en rekening LGC 1998 en 1999</i>	16

2 | Aangemelde geschillen

a | Aantal aangemelde geschillen

In 1998 en 1999 zijn in totaal 21 geschillen bij de LGC aangemeld.

1998: 11 geschillen

1999: 10 geschillen.

Bij de geschillen die in 1998 zijn aangemeld, is in 4 gevallen het bevoegd gezag de aanmelder geweest, in 6 gevallen de medezeggenschapsraad, en in 1 zaak de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad. In 2 geschillen is dezelfde medezeggenschapsraad de aanmelder geweest, die zowel een interpretatie- als een adviesgeskil aanmeldde.

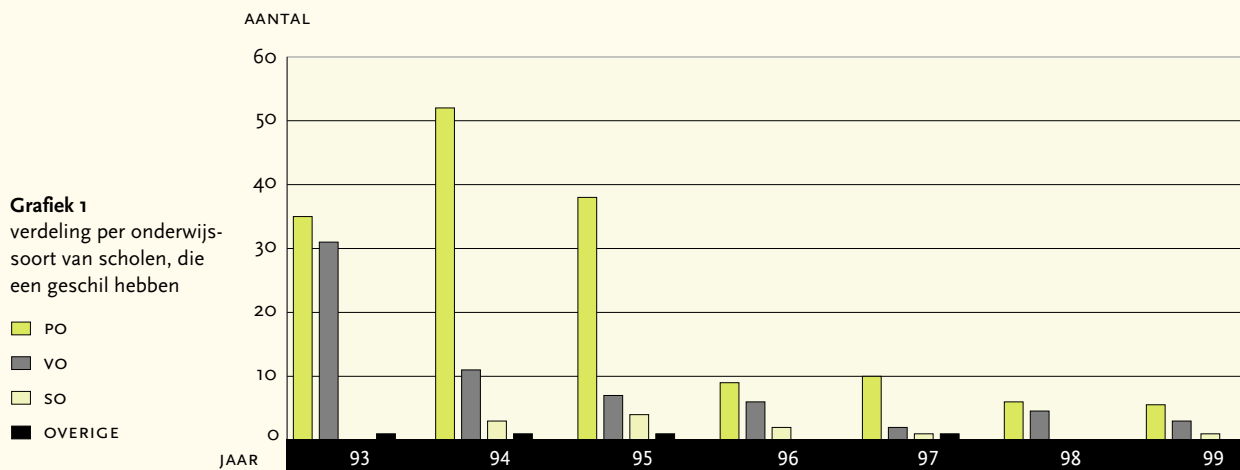
In 1999 zijn 6 geschillen aangemeld door het bevoegd gezag, 3 geschillen door de medezeggenschapsraad, en 1 geschil door de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad.

De verdeling over de verschillende categorieën van de bevoegde gezagsorganen die betrokken zijn geweest bij de aangemelde geschillen, is als volgt:

Tabel 1
bevoegde gezagsorganen die in 1998 en 1999 een geschil hadden

	Bevoegde Gezagsorganen	Geschillen
Gemeentebesturen	7	7
Artikel 82-commissies	6	6
Stadsdeelbesturen	2	2
Anders, bijvoorbeeld stichting of gemeenschappelijke regeling	5	6
Totaal	20	21

De onderstaande grafiek 1 laat zien binnen welke onderwijssectoren die geschillen zich voordeden, alsmede een vergelijking daarvan met het patroon van de afgelopen jaren.



Bij deze cijfers dient bedacht te worden dat bij geschillen die door een GMR zijn aangemeld, meer scholen zijn betrokken geweest. In het geschil dat in 1998 is aangemeld door een GMR, zijn 9 scholen en in het geschil dat in 1999 is aangemeld, 5 scholen betrokken geweest.

b | Karakter van de geschillen

Artikel 19 WMO 1992 omschrijft limitatief welke geschillen de geschillencommissie bevoegd is te behandelen te weten:

- ▶ instemmingsgeschillen (*artikel 19, lid 1, sub a WMO 1992*)
- ▶ reglementsgeschillen (*artikel 19, lid 1, sub b WMO 1992*)
- ▶ adviesgeschillen (*artikel 19, lid 1, sub c WMO 1992*)
- ▶ interpretatiegeschillen (*artikel 19, lid 1, sub d WMO 1992*)
- ▶ andere geschillen (*artikel 19, lid 2 WMO 1992*)

4

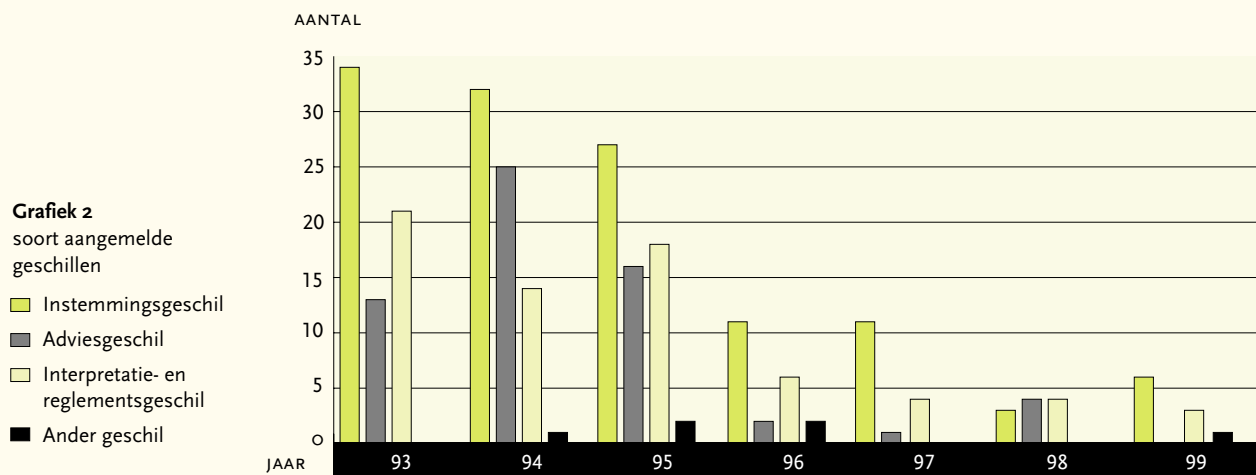
Hierna is in tabel 2 een rubricering gemaakt van de aanhangig gemaakte geschillen. Voorts is vermeld in welke gevallen het bevoegd gezag dan wel een (G)MR het geschil heeft aangemeld.

Geschil	Indiener		
	Bevoegd Gezag	(G)MR	Totaal
Instemmingsgeschil	9	-	9
Adviesgeschil	-	4	4
Interpretatie- en reglementsgeschillen	1	6	7
Ander geschil	-	1	1
Totaal	10	11	21

Tabel 2
soorten aangemelde geschillen in 1998 en 1999

Zowel een bevoegd gezag als een MR kunnen reglements- en interpretatiegeschillen aanhangig maken. De aanmelding van instemmingsgeschillen is voorbehouden aan het bevoegd gezag, terwijl uitsluitend de MR een adviesgeschil kan aanmelden. Waarover men zich voor wat betreft een 'ander geschil' tot de geschillencommissie kan wenden, hangt af van wat ten aanzien van een ander geschil in het medezeggenschapsreglement van de school is geregeld.

Een vergelijking met de voorgaande jaren ter zake van de typen geschillen toont de volgende grafiek 2:



3 Resultaat behandeling geschillen

a | Aantal afgewikkelde geschillen

De LGC heeft in 1998 10 geschillen afgehandeld, waarvan 3 geschillen van vóór 1 januari 1998. Van de 11 in 1998 aanhangig gemaakte geschillen zijn 4 geschillen in 1999 afgehandeld.

5

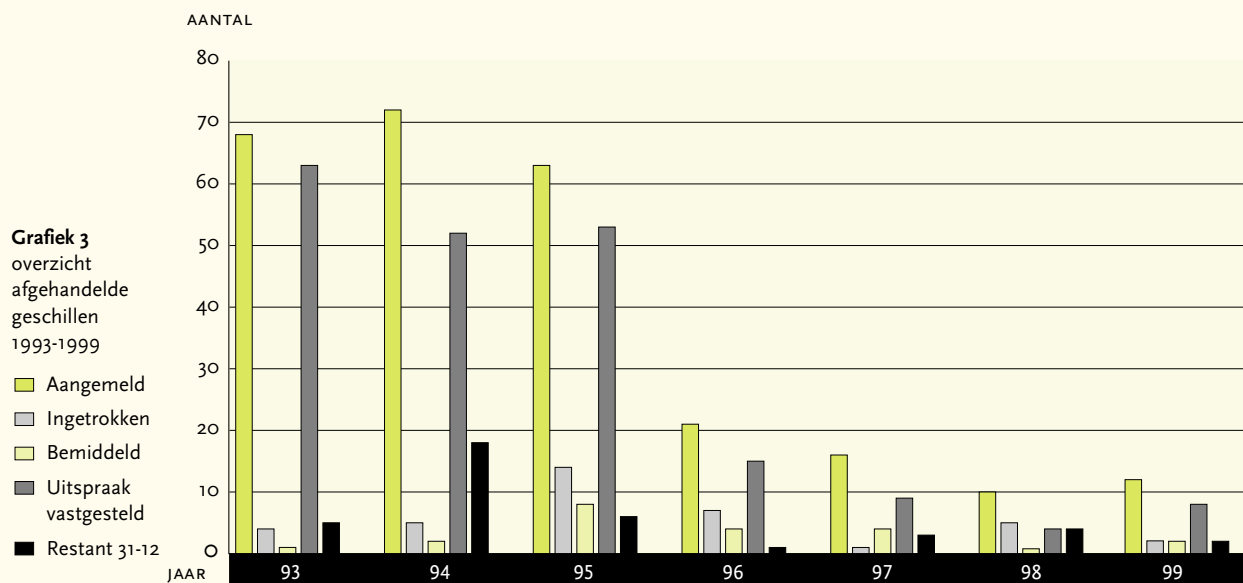
In 1999 heeft de LGC 12 geschillen afgehandeld, namelijk 4 geschillen die van vóór 1 januari 1999 dateerden, alsmede 8 van de 10 in 1999 aanhangig gemaakte geschillen. De 2 op 31 december resterende geschillen werden in de eerste twee maanden van 2000 afgehandeld.

Een aangemeld geschil kan op verschillende wijzen afgewikkeld worden. In de regel stelt de LGC een uitspraak vast. Daarnaast is het denkbaar dat het de commissie lukt via bemiddeling het geschil tot afronding te brengen. Tenslotte kan de situatie zich voordoen dat één van de partijen besluit het geschil in te trekken. Tabel 3 toont hoe de in 1998 en 1999 afgehandelde geschillen uiteindelijk zijn afgewikkeld.

Tabel 3
wijze waarop geschillen
in 1998 en 1999 zijn
afgewikkeld

Resultaat	1998	1999
Uitspraak vastgesteld	4	8
Beëindigd via bemiddeling	1	2
Geschil ingetrokken	5	2
Totaal	10	12

In de onderstaande grafiek 3 is het resultaat van de afwikkeling van de in 1998 en 1999 afgehandelde geschillen ondergebracht in een totaaloverzicht van alle, sinds 1993 door de geschillencommissie behandelde geschillen.



b | Vastgestelde uitspraken

De LGC heeft in 1998 en 1999 in 4 respectievelijk 8 geschillen een uitspraak vastgesteld. Bijlage 1 van dit jaarverslag geeft een overzicht van die 12 geschillen.

Het overzicht vermeldt per geschil:

- ▶ de indiener van het geschil
- ▶ de datum van de uitspraak
- ▶ het karakter van het geschil (adviesgeschil, reglementsgeschil etc.)
- ▶ het onderwerp van het geschil
- ▶ (voorzover gepubliceerd) de vindplaats van de integrale tekst van de desbetreffende uitspraak in het blad Uitspraak.

In de 12 geschillen waarin de LGC een uitspraak vaststelde, kwamen de volgende onderwerpen aan bod.

6

In het geval een geschillencommissie een uitspraak vaststelt, is het regel dat men spreekt over een winnaar en een verliezer. Daarbij moet men echter wel het type geschil waarom het gaat in ogenschouw nemen en het bij dat type behorende toetsingskader. Een overzicht van het resultaat - zoals aangegeven in tabel 5 - geeft slechts een globaal beeld.

De uiteindelijke uitspraak is niet in alle situaties een kwestie van 100% winst of verlies, want 'de verliezer' kan soms toch moreel de grootste winnaar zijn.

c | Bemiddeling

De wetgever heeft een geschillencommissie de bevoegdheid gegeven met betrekking tot instemmings-, reglements-, adviesgeschillen en 'andere geschillen' het geschil door middel van bemiddeling op te lossen. De commissie kan in elke fase van de geschillenprocedure gebruikmaken van haar recht een bemiddelingspoging te beproeven.

In 3 situaties bleek het in 1998 en 1999 mogelijk het geschil via bemiddeling af te wikkelen. De commissie heeft partijen ter zitting voorgesteld nader overleg te voeren. Partijen hebben daarmee ingestemd en hebben vervolgens met inachtneming van de overwegingen van de commissie alsnog overeenstemming bereikt.

Onderwerp	Instemmingsgeschil	Adviesgeschil	Interpretatiegeschil	Ander geschil	Totaal
Verschaffen van informatie	-	-	-	1	1
Huisvesting	-	-	1	-	1
Regeling gevolgen fusie	2	-	1	-	3
Taakbelastingsbeleid	2	-	1	-	3
Regeling functioneringsgesprekken	1	-	-	-	1
Formatieplan	2	-	-	-	2
Voorzieningen leerlingen	-	-	1	-	1
Totaal	7	-	4	1	12

Tabel 4
onderwerpen van geschillen waarin een uitspraak is vastgesteld

Type geschil	niet-ontvankelijk	Voordeel Bevoegd Gezag	Voordeel (G)MR	Totaal
Instemmingsgeschil	-	4	3	7
Adviesgeschil	-	-	-	0
Interpretatiegeschil	-	-	4	4
Ander geschil	-	-	1	1
Totaal	-	4	8	12

Tabel 5
resultaat vastgestelde uitspraken in 1998 en 1999

d | Intrekken geschil

In 1998 zijn 5 geschillen ingetrokken en in 1999 2. Bij 5 geschillen hebben partijen alsnog een akkoord bereikt voor de zitting, bij 2 geschillen heeft de MR alsnog ingestemd met het voorstel van het bevoegd gezag en bij één geschil heeft de MR het geschil ingetrokken omdat het voorstel door het bevoegd gezag was teruggenomen.

e | Behandelingsduur geschillen

In het geval een bevoegd gezag of een MR een geschil aanmeldt, is het belangrijk dat de commissie zo spoedig mogelijk een uitspraak vaststelt. De gemiddelde behandelingsduur van de in de verslagperiode vastgestelde geschillen bedroeg 13 weken. Hierbij is uitgegaan van het tijdstip van aanmelding van het geschil en de datum waarop de commissie de uitspraak definitief vaststelde. Het gaat om een gemiddelde.

De kortste behandelingsduur bedroeg in de verslagperiode 5 weken, terwijl de langste behandelingsduur 26,5 weken omvatte. De oorzaak van de lange duur van de laatste behandeling lag in het feit dat de commissie na 10,5 weken een tussenuitspraak heeft gedaan waarin zij de partijen heeft opgedragen nader overleg te voeren. Dit zou in de ogen van de commissie kunnen leiden tot een oplossing van het geschil of tot een toespitsing. Twee maanden later deelden partijen mee dat het geschil zich toespitste op de beschikbare tijd voor lesgebonden taken. De commissie deed vervolgens binnen 7 weken een uitspraak. Indien de tussenuitspraak wordt meegenomen bij de berekening van de gemiddelde behandelingsduur, wordt deze ruim 11 weken.

De afgelopen jaren was de trend zichtbaar dat in de maanden vóór de zomervakantie een piek optrad in de aanmelding van geschillen. Begrijpelijk, immers veel besluiten in het onderwijs - denk aan zaken als fusie, het formatie- of schoolwerkplan - richten zich op 1 augustus, de start van het nieuwe schooljaar. In 1998 wordt afgeweken van deze trend. Het aanmelden van geschillen vond plaats gelijkmatig verdeeld over het hele jaar. In 1999 was de trend wel zichtbaar. 8 van de 10 aangemelde geschillen werden in de eerste helft van het jaar aangemeld.

f | Versnelde behandeling

Artikel 27 van het 'Reglement LGC' maakt het de indiener van een geschil mogelijk om een zogenaamde versnelde behandeling te vragen. Dat verzoek kan worden gehonoreerd wanneer er sprake is van een spoedeisend belang. De indiener moet dus toelichten en motiveren waarom betrokkene van mening is dat een spoedeisend belang in het geding is. Een versnelde behandeling houdt in dat de commissie bepaalde termijnen inkort dan wel laat vallen.

In 1998 is eenmaal door de indiener van een geschil om een versnelde behandeling gevraagd. De voorzitter heeft dit verzoek ingestemd. Het geschil is voor de geplande zittingsdag ingetrokken omdat de MR alsnog had ingestemd met het voorstel van het bevoegd gezag.

Tabel 6
behandelingsduur
versnelde behandeling

	Gemiddelde duur versnelde behandeling in weken	
	Aantal geschillen	Duur
1993	7	4,5
1994	8	6,5
1995	12	6
1996	4	4
1997	3	4
1998	-	-
1999	-	-

4 Awb-beroep tegen uitspraak

Vanaf de inwerkingtreding van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt de rechtspraak van de LGC aangemerkt als administratief beroep. De commissie is dan ook bestuursorgaan in de zin van de Awb. Tegen de uitspraak van de LGC kunnen belanghebbenden in eerste instantie in beroep komen bij de sector bestuursrecht van de desbetreffende arrondissementsrechtbank en in tweede instantie hoger beroep instellen bij de afdeling rechtspraak van de Raad van State.

8

Op 20 januari 1999 heeft de meervoudige kamer voor bestuursrechtelijke zaken van de arrondissementsrechtbank Zutphen uitspraak gedaan in de beroepen die aanhangig waren gemaakt door de medezeggenschapsraad van het Staringcollege te Lochem tegen de uitspraken van de LGC van 9 oktober 1996 en 13 november 1997.

Beide uitspraken van de LGC hadden betrekking op de interpretatie van artikel C5.6 van de toen geldende CAO-Voortgezet Onderwijs 1996-1998, waar het gaat om de compensatie van het verschil tussen het maximale lessenaantal van 27.36 lessen per week en het aantal werkelijk gegeven lessen (28 uren) per week. Daarbij waren eveneens in geding de door het bevoegd gezag vastgestelde formatieplannen 1996-1997 en 1997-1998.

De rechtbank heeft de beide door de medezeggenschapsraad van het Staringcollege ingediende beroepen ongegrond verklaard. Daarbij heeft de rechtbank overwogen dat, indien een bevoegd gezag, zoals in deze zaken, voor de normbetrekking in het formatieplan het uitgangspunt opneemt van maximaal 28 lesuren per week, het bevoegd gezag voor de feitelijke realisering van dit punt van het formatieplan op voet van artikel C5.6 van de CAO overeenstemming zal dienen te bereiken met de personeelsgeleding van de medezeggenschapsraad. Het staat evenwel het bevoegd vrij om, voordat deze overeenstemming daadwerkelijk is bereikt, in een formatieplan op te nemen dat de wekelijkse lesurenomvang maximaal 28 lesuren bedraagt. Mocht blijken dat geen overeenstemming kan worden bereikt omtrent compensatie gedurende het schooljaar, dan zal het formatieplan moeten worden gewijzigd. Naar het oordeel van de rechtbank heeft de LGC zich terecht in haar desbetreffende uitspraken op het standpunt gesteld dat het bevoegd gezag bij afweging van de betrokken belangen in redelijkheid tot zijn voorstel tot vaststelling van de formatieplannen 1996-1997 en 1997-1998 had kunnen komen. Eveneens is in die uitspraken terecht bindend vastgesteld dat deze voorstellen in een definitief besluit mochten worden omgezet. Tegen deze uitspraak van de arrondissementsrechtbank Zutphen is geen hoger beroep ingesteld.

	Uitspraken LGC	Awb-beroep	Uitspraak rechter	Beroep ingetrokken
1994	52	1	1	-
1995	53	3	1	2
1996	16	1	-	-
1997	9	1	-	-
1998	4	-	-	-
1999	8	-	2	-
Totaal	142	6	4	2

Tabel 7
aantal Awb-beroepen tegen uitspraken LGC

5 Samenstelling geschillencommissie

De samenstelling van de commissie, die met ingang van 1 september 1996 is aangetreden, heeft geen wijziging ondergaan en luidt als volgt:

leden

- ▶ mr. B.K. Olivier (voorzitter) te Leiderdorp
- ▶ L.B. Hanenberg te Apeldoorn
- ▶ W. Brinkman te Borne

Plaatsvervangende leden

- ▶ mr. M.J. Bax-Luhrman (plv. voorzitter) te Rotterdam
- ▶ H.H. Voogd te Almelo
- ▶ R. Limper te Uithoorn

De zittingsperiode van deze commissie beslaat het tijdvak van 1 september 1996 tot 1 september 2000.

9

6 Overige activiteiten

a | Vergaderingen commissie

De geschillencommissie is in 1998 5 maal en in 1999 3 maal in voltallige samenstelling (leden én plaatsvervangende leden) bijeen geweest. In deze reguliere vergaderingen zijn onder andere de volgende zaken aan de orde geweest.

- ▶ vaststelling begrotingen LGC 1999 en 2000
- ▶ vaststelling rekening LGC 1997 en 1998
- ▶ vaststelling van het jaarverslag 1997
- ▶ uitspraken van rechtbank Zwolle en rechtbank Zutphen
- ▶ bovenbestuurlijke medezeggenschap
- ▶ evaluatie WMO 1992
- ▶ toekomst LGC in verband met
 - de ontwikkelingen op het gebied van het voortbestaan van de WMO
 - de overdracht van het instandhouderschap van VNG aan VOS/ABB
- ▶ invulling van formatieruimte van het secretariaat
- ▶ bekostiging en voortzetting van het blad 'Uitspraak'.
- ▶ Ontwikkeling van website
- ▶ Indienen bezwaarschrift bij ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen

Naast deze vergaderingen en het bijwonen van hoorzittingen is de geschillencommissie een aantal malen bijeengekomen ter vaststelling van uitspraken.

b | Contacten met VOS/ABB en CBOO

In de loop van 1998 is verschillende malen contact geweest met de VNG, de VOS en het CBOO, welke contacten steeds in het teken hebben gestaan van de overdracht van het instandhouderschap. Nadat het instandhouderschap door de VNG was overgedragen aan de VOS/ABB, heeft het op 23 december 1998 geplande reguliere overleg met VOS/ABB en CBOO geen doorgang gevonden. In plaats daarvan heeft op 12 februari 1999 de commissie in een bijeenkomst kennis gemaakt met het bestuur van VOS/ABB als de nieuwe instandhouder van de commissie. In deze bijeenkomst is onder meer gesproken over de plaats en de positie van de LGC binnen de VOS/ABB. Met het CBOO hebben de contacten in de loop van 1999 op secretariaatsniveau plaatsgevonden.

10

c | Aansluiting hogescholen bij geschillencommissie

Op 2 mei 1997 heeft de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen aan de LGC dispensatie verleend van de eis, vervat in artikel 10.26, lid 1 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW), dat een commissie voor geschillen haar werking over ten minste twintig hogescholen dient uit te strekken. Door de dispensatie bleef het mogelijk ook slechts voor een openbare hogeschool aangesloten te zijn bij de LGC. Bij brief van 3 september 1998 heeft de minister aan de commissie zijn besluit meege-deeld dat een generieke ontheffing werd verleend van de aansluitingseis van 20 hogescholen, met dien verstande dat bij de geschillencommissie ten minste vijf hogescholen bij dezelfde geschillencommissie moeten zijn aangesloten. Tegen dit besluit heeft de LGC op 5 oktober 1998 een bezwaarschrift ingediend, omdat op dat moment bij de LGC nog twee hogescholen waren aangesloten. Op 7 juni 1999 heeft de minister de LGC meege-deeld dat aan de bezwaren van de LGC geheel tegemoet werd gekomen. De op 2 mei 1997 aan de LGC verleende dispensatie verklaarde de minister weer van kracht. Ultimo 1999 waren twee hogescholen bij de LGC aangesloten.

7 Het secretariaat van de geschillencommissie

a | Samenstelling

Het secretariaat van de Landelijke geschillencommissie voor het openbaar onderwijs was tot 1 januari 1999 ondergebracht bij de VNG te Den Haag en nadien bij de VOS/ABB te Woerden op de Polanerbaan 15 te Woerden.

De personele bezetting van het secretariaat was op 31 december 1999 als volgt:

- ▶ mr. drs. G.J.M. Mense (*secretaris*)
- ▶ drs. M.R. Backer (*adjunct-secretaris*)
- ▶ drs. J. van Velzen (*adjunct-secretaris*)
- ▶ C. Brouwer (*secretariaatsmedewerkster*)
- ▶ H. Janssens (*secretariaatsmedewerkster*)

Het secretariaat is op 8 januari 1999 van Den Haag naar Woerden verhuisd en heeft in 1999 te kampen gehad met problemen van een niet goed functionerend geautomatiseerd systeem, waarin alle relevante gegevens met betrekking tot de aansluitingen zijn opgenomen. Inmiddels is een aantal stappen gezet om te komen tot een verbetering van deze situatie.

Naast de verhuizing van het secretariaat verdient het de aandacht dat op 1 oktober 1998 de heer mr. drs. N.L.P. te Bos als secretaris van de LGC het secretariaat heeft verlaten.

Hij heeft jarenlang op een lofwaardige wijze leiding aan het secretariaat gegeven.

Door de verhuizing van het secretariaat heeft mevrouw C. ten Velden op 15 augustus 1999 het secretariaat in verband met een andere werkkring in haar woonplaats verlaten, nadat reeds op 1 april 1998 mevrouw M. Tjalma het secretariaat had verlaten. Beide vacatures zijn in de loop van 1999 vervuld.

Voorts is ook de gedurende enige jaren aangehouden vacature tweede adjunct-secretaris op 1 september 1999 vervuld door de komst van de heer drs. J. van Velzen. De vervulling van deze vacature houdt verband met de toegenomen werkzaamheden op het secretariaat in verband met de ondersteuning van de Landelijke Klachtencommissie voor het openbaar en het algemeen toegankelijk onderwijs (LKC).

II

b | Secretarissenoverleg

In het overleg van de secretarissen van de verschillende geschillencommissies op grond van de WMO wordt aandacht besteed aan de bespreking van die medezeggenschapszaken die afstemming behoeven tussen de geschillencommissies onderling, zodat een zekere eenheid bewaard blijft in de uitspraken van de geschillencommissies.

In 1998 is het secretarissenoverleg een keer bijeen geweest en in 1999 twee keer. In deze bijeenkomsten is de aandacht uitgegaan naar de door de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen verleende generieke ontheffing van het vereiste, gesteld in artikel 10.26, lid 1 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek, dat een commissie voor geschillen haar werking over ten minste twintig hogescholen dient uit te strekken.

Voorts is de bovenbestuurlijke medezeggenschap besproken, waarbij met name het oog was gericht op de vaststelling door het samenwerkingsverband Weer Samen Naar School van het zorgplan. Tevens is de vraag aan de orde geweest in hoeverre de mogelijkheid open staat voor een deelraad om als geschilpartij op te komen en dus als procespartij te worden aangemerkt.

c | Publicaties

Het secretariaat heeft tot en met 31 december 1999 de redactie verzorgd van het kwartaalblad 'Uitspraak', dat tot die datum door de LGC werd uitgegeven. Het blad telde bijna 500 abonnees.

In dit tijdschrift publiceerde de LGC in de eerste plaats de door haar gedane uitspraken en de eventuele rechterlijke uitspraken naar aanleiding van een ingesteld Awb-beroep tegen een uitspraak van de commissie. Daarnaast werden andere artikelen opgenomen die van belang waren voor de medezeggenschap in het onderwijs.

In de loop van 1998 en 1999 bleek de verzorging van de redactie van het blad steeds meer moeite te geven. Deels vond dit zijn oorzaak in het feit dat de commissie minder uitspraken uitbracht dan in de voorgaande jaren. Daarnaast diende het secretariaat zich meer en meer te concentreren op de ondersteuning van de Landelijke Klachtencommissie, die in de loop van 1999 met een hoge instroom van klachten te maken kreeg.

De LGC heeft na afweging van het een en ander besloten om het blad 'Uitspraak' niet

meer in eigen beheer te laten uitgeven, maar dit over te dragen aan de VNG-uitgeverij. Het blad wordt door deze uitgever in een versmalde vorm voortgezet. Tegelijk heeft de LGC besloten om de publicatie van de uitspraken en de voorlichting over de commissie eveneens via internet op een eigen website te laten plaatsvinden. In 1999 heeft de ontwikkeling van deze website plaatsgevonden. Het is de bedoeling dat de annotatie door derden van de uitspraken van de commissie, zoals deze in het blad 'Uitspraak' plaatsvond, op deze website wordt voortgezet.

Naast het blad 'Uitspraak' heeft het secretariaat in 1998 en 1999 een bijdrage geleverd aan de in deze periode uitgebrachte supplementen van het 'Handboek medezeggenschap openbaar onderwijs'. Het secretariaat maakt deel uit van de redactie van dit handboek.

d | Voorlichting/bemiddeling

12

Op uiteenlopende manieren verstrekt het secretariaat informatie over de toepassing van de WMO 1992 in het algemeen en over de geschillenprocedure en uitspraken van de LGC in het bijzonder. Dat gebeurt zowel telefonisch als schriftelijk. Desgewenst kan dat ook in de vorm van een gesprek op het kantoor van het secretariaat plaatsvinden of door middel van een lezing van de secretaris of de adjunct-secretarissen op een voorlichtingsavond, cursus of werkconferentie, die door derden is georganiseerd.

In het geval een bevoegd gezag en MR van mening verschillen over de uitleg van de wet en/of het medezeggenschapsreglement kunnen zij zelfstandig een interpretatiegeschil bij de LGC aanhangig maken. Het komt echter ook voor dat bij een bevoegd gezag of bij een MR een vraag leeft over de uitleg van genoemde wet of reglement zonder dat daar (al) een meningsverschil over bestaat. Men kan zich dan met die vraag tot het secretariaat van de LGC wenden. Het secretariaat zal dan op persoonlijke titel een standpunt innemen. Naar aanleiding van een aantal concrete verzoeken heeft de commissie in 1997 besloten dat het mogelijk moet zijn het secretariaat ook bemiddelend te laten optreden tussen partijen die (nog) niet een formeel geschil bij de commissie hebben ingediend. Bij het optreden van de secretaris of de adjunct-secretarissen in een dergelijke situatie wordt de grens van die bemiddeling bereikt waar de inschakeling van de commissie toch onvermijdelijk is. Een geschil dat dan alsnog wordt aangemeld, zal dan niet door die secretaris worden behandeld. In het verslagjaar heeft zich dit niet voorgedaan.

e | Ondersteuning LGC/DGO, LBC-FUWA en LKC

Het secretariaat van de LGC verzorgt sedert enige jaren de secretariaatswerkzaamheden ten behoeve van de Landelijke geschillencommissie voor het openbaar onderwijs inzake het decentraal georganiseerd overleg (LGC/DGO) en van de Landelijke bezwarencommissie voor het openbaar onderwijs inzake functiewaardering (LBC-FUWA).

Vanaf medio 1998 heeft het secretariaat daarenboven de ondersteuning van de Landelijke Klachtencommissie voor het openbaar en het algemeen toegankelijk onderwijs op zich genomen. Daaraan heeft het secretariaat veel tijd besteed. In 1998 heeft het secretariaat veel werkzaamheden verricht voor de totstandkoming van de LKC, waarvoor onder meer een instellingsbesluit, een reglement en een voordracht van kandidaat-commissieleden diende te worden verzorgd. Vanaf 1 augustus 1998 heeft het secretariaat de LKC daadwerkelijk ondersteund bij de behandeling van de binnengekomen klachten.

8 Financiën

Voor de aansluiting bij de LGC betaalt het bevoegd gezag jaarlijks een bijdrage. Deze bijdrage wordt berekend aan de hand van het aantal leerlingen/studenten van de scholen, die het bevoegd gezag bij de LGC heeft aangesloten. Uitgangspunt is die bijdrage te innen, welke het bevoegd gezag via de onderwijssubsidies van de centrale overheid ontvangt. Voor het primair onderwijs is die vergoeding aangegeven in het programma van eisen 'Administratie, beheer en bestuur' van het Londo-stelsel. De minister heeft die vergoeding voor 1998 en 1999 vastgesteld op 57 cent per leerling. Voor die onderwijssectoren die via een lumpsum-systeem bekostigd worden, geldt dat in de lumpsum-bijdrage een vergoeding is opgenomen voor de betaling van de kosten van aansluiting bij een geschillencommissie. De commissie brengt de bevoegde gezagsorganen uit deze onderwijssectoren dezelfde bijdrage ad 57 cent per leerling in rekening.

Voor de behandeling van een geschil behoeven partijen geen bijdrage te betalen.

De rekening over het jaar 1998 laat een negatief saldo zien van f140.928. Dit negatieve saldo is gecompenseerd met de positieve saldi van de LGC/DGO en LBC-FUWA.

De rekening over 1999 sluit met een positief saldo van f34.223.

In Bijlage 2 wordt u een overzicht gegeven van de inkomsten en uitgaven over 1998 en 1999.

13

9 Aangesloten besturen/ medezeggenschapsraden

a | Aansluiting bij LGC

Aansluiting bij de LGC is mogelijk voor alle scholen en instellingen voor openbaar onderwijs. Dat zijn scholen die bestuurd worden door:

- ▶ een gemeentebestuur;
- ▶ een bestuurscommissie ex artikel 82 Gemeentewet;
- ▶ een stadsdeelraad;
- ▶ een bestuursorgaan op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- ▶ een college van bestuur van een rijkshogeschool;
- ▶ een openbare rechtspersoon, als bedoeld in artikel 47 WPO en artikel 42a WVO;
- ▶ een stichting, als bedoeld in artikel 48 WPO en artikel 42b WVO.

Sinds de wet 'Verruiming bestuursvormen openbaar onderwijs' op 1 februari 1997 in werking is getreden, is het mogelijk om voor het openbaar onderwijs een 'stichting' of 'een openbare rechtspersoon' als bestuursvorm aan te nemen. Scholen waarvan het bestuur aan één van deze twee nieuwe bestuursvormen wordt overgedragen, zijn openbare scholen. Deze scholen zijn dus zonder enig voorbehoud gerechtigd zich bij de LGC aan te sluiten. Na ontvangst van een schriftelijke verklaring van het bevoegd gezag van de openbare school of instelling is de aansluiting van rechtswege een feit. Een bevoegd gezag kan zich

op ieder willekeurig tijdstip van een jaar aanmelden. Het bevoegd gezag beslist over de aansluiting, maar dient voorafgaande aan die beslissing de betrokken MR daaromtrent te benaderen. Ook niet-openbare scholen - derhalve bijzondere scholen - kunnen zich bij de LGC aansluiten. Dat zijn scholen die een zogenaamde privaatrechtelijke bestuursvorm hebben (vereniging of stichting). Voor de aansluiting van een bijzondere school moeten duidelijke en zinvolle motieven aanwezig zijn. Per verzoek tot aansluiting zullen die motieven gewogen worden. Dat gebeurt door de Vereniging voor openbare en algemeen toegankelijke scholen (VOS/ABB) en het Contactcentrum Bevordering Openbaar Onderwijs (CBOO) - de instandhoudende organisaties van de LGC - die over zo'n verzoek, gehoord de commissie, beslissen.

b | Aangesloten besturen

Op 31 december 1999 waren 570 besturen bij de geschillencommissie ingeschreven. Hieronder zijn ze per categorie gerangschikt.

Het aantal bevoegde gezagsorganen daalt ieder jaar als gevolg van o.a. de gemeentelijke herindelingen, bestuurlijke fusies en overdracht van scholen aan bijzondere schoolbesturen.

c | Aangesloten scholen/instellingen

Ultimo 1999 waren 2.781 instellingen bij de LGC aangesloten. Per onderwijssector gaat het om de volgende aantallen scholen en leerlingen:

Het aantal leerlingen is ten opzichte van 1997 licht gedaald. Die daling is een effect van het feit dat het aantal aangesloten hogescholen is afgenomen. Door de stijging van het aantal leerlingen in het basisonderwijs is deze daling minder groot uitgevallen.

14

Type Schoolbestuur	1999	1998	1997
Gemeentebesturen	368 (64%)	412 (70%)	442 (74%)
Stadsdeelraden	13 (2%)	15 (3%)	16 (3%)
Commissies ex artikel 82 Gemeentewet	140 (25%)	124 (21%)	102 (17%)
Bestuursorganen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen	22 (4%)	29 (5%)	29 (5%)
Openbare rechtspersoon	3 (1%)	1 (0%)	-
Stichting	22 (4%)	6 (1%)	1 (0%)
Colleges van bestuur Rijkshogescholen	2 (0%)	2 (0%)	4 (1%)
Besturen overige instellingen	-	-	1 (0%)
Totaal	570 (100%)	589 (100%)	595 (100%)

Tabel 8
aangesloten bevoegde
gezagsorganen

Onderwijssector	1999		1998		1997	
	Scholen	Leerlingen	Scholen	Leerlingen	Scholen	Leerlingen
Basisonderwijs	2.355	489.555	2.346	483.694	2.361	476.869
Speciaal onderwijs	247	32.011	259	32.982	268	33.297
Voortgezet onderwijs	175	203.338	163	204.037	169	212.466
Hoger beroepsonderwijs	2	4.629	2	4.625	4	14.442
Overige instellingen					1	500
Totaal	2.781	729.533	2.770	725.338	2.804	737.574

Tabel 9
aangesloten scholen

In 1998 en 1999 vastgestelde uitspraken

Aangemeld door/datum uitspraak	Soort geschil	Onderwerp	Vindplaats blad 'Uitspraak'
VERSCHAFFEN VAN INFORMATIE			
MR.sg A.G. Bell, Amsterdam Geuzenveld/ Slotermeer (18 juni 1999)	ander geschil	verschaffen van informatie door bevoegd gezag	1999, 4, pag.12 (470)
HUISVESTING			
Gemeente Noordoostpolder	interpretatie	uitbreiding van het schoolgebouw	1998, 3, pag 30 (464)
FORMATIEPLAN			
Gemeente Driebergen- Rijssenburg (21 januari 1999)	instemming	taakbeleid, compensatie lesuren	1998, 1, pag. 53 (462)
Gemeente Oud-Beijerland (3 mei 1999)	instemming	beschikbare uren voor taaktealisatie	1999, 3, pag 53 (469)
FUSIE			
Gemeente Nijmegen (22 februari 1999)	instemming	regeling van de gevolgen van besturenfusie (bestuursstructuur)	1999, 2, pag 24 (467)
MR van het Walburgcollege, Zwijndrecht (24 februari 1999)	interpretatie	regeling van de gevolgen van de fusie	1999, 2, pag 40 (468)
het bestuur van het openbaar lichaam voor voortgezet onderwijs in samenwerkingsverband in Waddinxveen en Boskoop (25 november 1999)	instemming	regeling van de gevolgen van de fusie	2000, 1, pag 1 (634)
TAAKBELASTINGSBELEID			
Gemeente Hengelo (18 maart 1999)	instemming	beschikbare tijds voor lesgebonden	1999, 2, pag 28 (466)
Gemeente Bergen (LB) (24 juni 1999)	instemming	taken directeur, werktijdenregeling	1999, 3, pag 17 (471)
mr van het Anna van Rijn College, Nieuwegein (17 juni 1999)	interpretatie	ontheffen sectordirectie van lesgevende taak	2000, 1, pag 1 (631)
FUNCTIONERINGSGESPREKKEN			
Bestuurscommissie voortgezet onderwijs, Utrecht (6 maart, 1998)	instemming	aantal te voeren functioneringsgesprekken per jaar door locatiedirecteur	1998, 2, pag 36 (465)
VOORZIENINGEN VOOR LEERLINGEN			
mr Dr. Nassaucollege voor voortgezet onderwijs, Assen (30 juni 1998)	interpretatie	invoering van een 'facilitycard'	1998, 3, pag 36 (465)

bijlage 2

Begroting en rekening LGC I998

	<i>rekening 98</i>	<i>begroting 98</i>
INKOMSTEN		
Bijdrage aangesloten besturen	420.000	427.000
Overige opbrengsten	28.000	5.000
vergoeding ondersteuning andere commissies	30.000	66.000
totaal	478.000	498.000
LASTEN		
personeelskosten	356.928	376.000
Afdelingskosten	0	1.000
Huisvestingskosten	38.000	45.000
Abonnementen en literatuur	8.000	6.000
Kantoorbenodigdheden	36.000	5.000
Porto-kosten	14.000	15.000
Reprokosten	25.000	12.000
Retributie diensten	48.000	48.000
Vacatiegelden	32.000	45.000
Reis- en vergaderkosten	5.000	12.000
Bijdrage blad 'Uitspraak'	0	15.000
Dotatie publicatiefonds	40.000	40.000
Afschrijving	9.000	1.000
Onvoorzien	7.000	5.000
totaal	618.928	626.000
saldo	(140.928)	(128.000)

Begroting en rekening LGC I999

	<i>rekening 99</i>	<i>begroting 99</i>
INKOMSTEN		
Bijdrage aangesloten besturen	427.033	416.000
Overige opbrengsten	240	0
vergoeding ondersteuning andere commissies	169.000	189.000
totaal	596.273	605.000
LASTEN		
personeelskosten	292.996	363.000
Afdelingskosten	2.849	1.000
Huisvestingskosten	30.040	30.000
Abonnementen en literatuur	5.456	6.000
Kantoorbenodigdheden	6.942	5.000
Porto-kosten	6.736	20.000
Reprokosten	3.383	15.000
Retributie diensten	91.500	43.500
Vacatiegelden	24.100	25.000
Reis- en vergaderkosten	6.028	10.000
Bijdrage Blad 'Uitspraak'	0	13.000
Dotatie publicatiefonds	40.000	40.000
Afschrijving	25.551	7.500
Website	3.000	3.000
Onvoorzien	23.469	5.000
totaal	562.050	587.000
saldo	34.223	18.000

Samenstelling Landelijke Geschillencommissie voor het openbaar onderwijs inzake medezeggenschap

(met ingang van 1 september 2000)

Dhr. mr. B.K. Olivier (voorzitter)

universitair docent bestuursrecht

Mw. mr M.J. Bax-Luhrman (plv. voorzitter)

rechter arrondissementsrechtbank

Dhr. D. van As (lid)

*voormalig hoofd gemeentelijke afdeling onderwijs en
voormalig directeur gemeentelijke sector Educatie, Sport,
Recreatie en Cultuur*

Dhr. W. Brinkman(lid)

*voormalig adjunct directeur leao en hoofdbestuurslid
toenmalig Abop*

Dhr. H.H. Voogd (plv. lid)

voormalig rector Rijksschool

Dhr. R. Limper (plv. lid)

directeur bureau Vereniging Openbaar Onderwijs

SAMENSTELLING SECRETARIAAT

Dhr. mr. drs. G.J.M. Mense *secretaris*

Mw. drs. M.R. Backer *adjunct-secretaris*

Dhr. drs. J. van Velzen *adjunct-secretaris*

Mw. C. Brouwer *onderzoeksmedewerker*

Mw. A. ten Broek - van den Berg *secretaresse*

Mw. E. A. Telkamp - Lafeber *administratief medewerker*

Mw. L. Clarijs *administratief medewerker*

ADRESGEGEVENS VAN DE LGC

Postbus 162

3440 AD Woerden

Telefoon (0348) 405245

Fax (0348) 405244

Bezoekadres: Polanerbaan 15, Woerden

Website: www.lgc-lkc.nl

COLOFON

Uitgave Landelijke Geschillencommissie voor
het openbaar onderwijs inzake medezeggenschap

Vormgeving Bertine Colsen

Druk Drukkerij Drukpunt

Oplage 1.000 exemplaren

Bestellen Secretariaat LGC

Postbus 162, 3440 AD Woerden

Telefoon 0348 - 405 245